

5. בכוונת החשב הכללי לגבש תשתית להתקשרויות עם חברות ממשלתיות, במטרה ליעל ולקצר את תהליכי העבודה כמתחייב בתקנות, אי לכך ולשם גיבוש עקרונות להסכם מסגרת להתקשרויות אלו והבאתם לאישור הגורמים המוסמכים על פי התקנות, אבקשכם להעביר אלינו את התייחסות משרדכם לנושאים הר"מ ואשר לדעת המשרד משקפים את המאפיינים המיוחדים בהתקשרויות של כל חברה ממשלתית כמפורט ברשימה הנ"ל המצ"ב למכתב זה, אשר באחריות המשרד:

5.1.1. תקופת ההתקשרות

5.1.2. דיקף כספי

5.1.3. תחומי הפעילות של החברה הממשלתית להם המשרד נדרש

5.1.4. מאפיינים מיוחדים של ההתקשרות מול החברה הממשלתית

5.1.5. עקרונות נוספים שיש להכניסם להסכם

6. נבקש להעביר את התייחסותכם כאמור לעיל לא יאוחר מיום 17 באוקטובר 2010 אל מינהלת

יישום הרפורמה בתקנות חובת המכרזים, באמצעות דוא"ל saritic@mof.gov.il או לפקס:

02-6663428.

לכל שאלה או הבהרה נוספים, הינכם מתבקשים לפנות לטל': 02-6663443.

בברכת שנה טובה,

גבי שוחט

סגן בכיר לוחשב הכללי

העתק:

מר שוקי אורן - החשב הכללי, משרד האוצר

מר גועז בר ניר - מנכ"ל משרד התיירות

עו"ד יואל בריס - היועץ המשפטי, משרד האוצר

מר אבי גבאי, סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר

עו"ד ברוך לוברט - הלשכה המשפטית, משרד האוצר

3100

ת.ד.

91030

ירושלים

1

קפלן

רח'

השכ"ל ברשת: ag.mof.gov.il

gov

אוצר ברשת: www.mof.gov.il

שער הממשלה: www.gov.il

החברות הממשלתיות שהוכרו כזרוע ביצוע לתחומי התמחות

שם המשרד	שם החברה	המלצת הצוות הבינמשרדי
משרד ראש הממשלה	איסורד בע"מ	תסווג כזרוע ביצוע של ממ"ג בנושאי מכירה ושיווק, ייזום פרויקטים וגיוס משקיעים.
	רותם תעשיות בע"מ	תסווג כזרוע ביצוע בכל הקשור למכירה ושיווק של מוצרים שיוצרו בקמ"ג, ייזום פרויקטים וגיוס משאבים.
	החברה לחקר מדעי החיים	אושרה כזרוע ביצוע.
	קרן למורשת הכותל	תוגדר כזרוע ביצוע בכל פעילותיה - הפעלה וניהול של מנהרות הכותל, שימור ואחזקה של רחבת הכותל, ניהול בית כנסת החורבה.
משרד החוץ	"חאיגוד"	תוגדר כזרוע ביצוע בנושאים - ניהול וביצוע בתחום ארגון הקורסים, קידום אינטרסים במדינות ללא יחסים דיפלומטיים, קידום הייצוא.
משרד החקלאות ופיתוח הכפר	המנהלה להסדרים במגזר החקלאי	אושרה כזרוע ביצוע של משרד החקלאות עד לפירוק החברה.
	קרן נזקי טבע (קני"ט)	אושרה כזרוע ביצוע של משרד החקלאות כל עוד החשכ"ל לא החליט לפתוח את הנושא לתחרות.
משרד התשתיות הלאומיות	תשתיות נפט ואנרגיה (תש"ן)	אושרה כזרוע ביצוע של משרד התשתיות לא כולל נושא הזיכיון.
	קו מוצרי דלק (קמ"ד)	אושרה כזרוע ביצוע.
	חקר ימים ואגמים	אושרה כזרוע ביצוע של משרד התשתיות בתחומי הליכה של פעילותה - אוקיאנוגרפיה, מחקר וניטור הכינרת, חקלאות ימית.
	נתיבי הגז הטבעי	אושרה כזרוע הביצוע של משרד התשתיות בתחום הקמה והפעלת מע"י הולכת הגז הטבעי לישראל.
	החברה הלאומית לאספקת פחם	אושרה כזרוע ביצוע של חברת חשמל אך לא של משרד התשתיות.
	המכון הגיאולוגי-פיסי	אושרה כזרוע ביצוע של משרד התשתיות בתחום הסיסמולוגיה והגיאופיסיקה, למעט גיאופיסיקה הנדסית ועבודות גיאולוגיות מסחריות.

אשרה כזרוע ביצוע של חברת מקורות אך לא של משרד התשתיות.	שירותים חשמליים מכאניים	
אשרה כזרוע ביצוע של משרד התשתיות בכל הקשור להסכם העלויות.	מקורות חברת המים	
אשרה כזרוע ביצוע של משרד התמי"ת ושל משרד האוצר בתחומי ליבת עיסוקה.	אשרא	משרד התמי"ת
החברה אשרה כזרוע ביצוע, בכפוף לכך שמשרד התמי"ת לא יסבור שיש גופים אחרים אשר יכולים לבצע את הפעולות שמבצעת המועצה לצרכנות כיום. ככל שעמדת המשרד היא שיש גופים שיכולים לבצע פעילות זו האישור האמור יבוטל.	המועצה הישראלית לצרכנות	
אשרה כזרוע ביצוע של משרד התמי"ת.	מתימו"פ	
אשרה כזרוע ביצוע של כל משרדי הממשלה בתחומי פעילותה.	חמ"ת (החברה הממשלתית לתירות)	משרד התירות
אשרה כזרוע ביצוע של כל משרדי הממשלה בתחומי פעילותה.	חלי"פ עכו העתיקה	
אשרה כזרוע ביצוע של משרד התירות בכל הנוגע לפיתוח ת"א-יפו ושטח ההפקעה.	אתרים	
אשרה כזרוע ביצוע של משרד התירות וק לגבי פרויקטים תיירותיים במסגרת יתרונה חיכסי של החברה ובשים לב לסוגיית הסבסוד הצולב.	פמ"י (פיתוח מזרח ירושלים)	
אשרה כזרוע ביצוע של משרד התירות. הוקמה בהחלטות ממשלה.	הגנות ים המלח	
אשרה כזרוע ביצוע של משרד האוצר בתחומי אחזקת בניין הבימה וניהולו בלבד.	חברת בניין הבימה	משרד האוצר
אשרה כזרוע ניהול של משרד האוצר בתחומי פעילותה הנוכחיים שהם ליבת פעילותה.	ענבל	
אשרה כזרוע ניהול של משרד האוצר בתחומי ליבת פעילותה.	מי נכסים	
אשרה כזרוע ביצוע של משרד התחבורה בתחומי ליבת פעילותה.	חמ"י (חברת נמלי ישראל)	משרד התחבורה ותבטיחות בדרכים
אשרה כזרוע ביצוע של משרד התחבורה במסגרת פעילותה.	רכבת ישראל	
אשרה כזרוע ביצוע של משרד התחבורה	החברה הלאומית לדרכים	

	(מע"צ)	במסגרת פעילותה.
	נתיבי אילון	אושרה כזרוע ביצוע של משרד התחבורה במסגרת פעילותה ובאזור המטרופולין.
	נתייע (נתיבי תחבורה עירוניים)	אושרה כזרוע ביצוע של משרד התחבורה לצורך מערכת הסעת המונים במטרופולין תל-אביב.
	הרשות לחינוך והכשרה ימיים	אושרה כזרוע ביצוע של משרד התחבורה לצורך הכשרה בלבד כבי"ס למקצועות הימאות.
	כביש חוצה ישראל	אושרה כזרוע ביצוע של משרד התחבורה בכל הקשור בהשלמת פיתוח כביש מספר 6 בשים לב להקפדה על התחייבויות הזכיון.
משרד החינוך	מדרשת שדה בוקר	אושרה כזרוע ביצוע של משרד החינוך במסגרת פעילותה.
	החברה לחינוך ימי	אושרה כזרוע ביצוע של משרד החינוך במסגרת פעילותה.
	הכפר הירוק	אושרה כזרוע ביצוע של משרד החינוך במסגרת פעילותה.
	כפר הנוער מאיר שפיה	אושרה כזרוע ביצוע של משרד החינוך במסגרת פעילותה.
	מקווה ישראל	אושרה כזרוע ביצוע של משרד החינוך במסגרת פעילותה.
	חברה למתנ"סים	אושרה כזרוע ביצוע של משרד החינוך בתחומי ליבת פעילותה (ייזום, ניהול, פיתוח וארגון של מרכזים קהילתיים). משרד החינוך יבחן את נושא מעורבותו ביחס לקביעת המדיניות של החברה.
משרד הבינוי והשיכון (חברות משרד השיכון לא נידונו בוועדה אלא עברו בהחלטת ממשלה מרוכזת)	ערים	אושרה כזרוע ביצוע בנושא יישובי ההתנתקות וביצוע פילוט של שני אתרים של "בנה ביתך". אושר בהחלטת ממשלה.
	עמידר	אושרה כזרוע ביצוע של משרד הבינוי והשיכון בתחומי ליבת פעילותה. אושר בהחלטת ממשלה.
	שקמונה	אושרה כזרוע ביצוע של משרד הבינוי והשיכון בתחומי ליבת פעילותה. אושר בהחלטת ממשלה. אושר בהחלטת ממשלה.

3100

ת.ד.

91030

ירושלים

1

קפלן

ר"ח

<p>לחברה אין הסכמי מסגרת והובהר כי יש לחתום על הסכם שכזה. הועדה מכירה בכך שפעילות החברה חסרת תחרות ולכן צריכה להיות מוגרת כזרוע ביצוע. אושר בהחלטת ממשלה.</p>	<p>פרזות</p>	
<p>לחברה אין הסכמי מסגרת והובהר כי יש לחתום על הסכם שכזה. הועדה מכירה בכך שפעילות החברה חסרת תחרות ולכן צריכה להיות מוגרת כזרוע ביצוע. אושר בהחלטת ממשלה.</p>	<p>ת.ל.ד.</p>	
<p>לחברה אין הסכמי מסגרת והובהר כי יש לחתום על הסכם שכזה. הועדה מכירה בכך שפעילות החברה חסרת תחרות ולכן צריכה להיות מוגרת כזרוע ביצוע. אושר בהחלטת ממשלה.</p>	<p>חלמיש</p>	
<p>מוכרת כזרוע ניהולית בתחום השיפוצים במתכונת DIY, תיוק מבנים כנגד רעידות אדמה. כל זאת רק לאחר הקמת צוותי פיקוח בקרה ושקיפות של פעילות החברה, שתאושר ע"י צוות המנכ"לים. אושר בהחלטת ממשלה.</p>	<p>האגודה לתרבות הדיור</p>	
<p>החברה תסווג כזרוע ביצוע ב- 3 תחומים: מעבר מבוטחים בין קופ"ח; תשלומי בטל"א ורווחה לחסרי חשבון; שירותי העברת בעלות על רכב. הסדר זה יחול כל עוד מנכ"ל משרד האוצר יבחר לקיימו. מנכ"ל משרד האוצר יוכל לבטל את הגדרתה של החברה כזרוע ביצוע לתחומים אלה בהינתן הדברים הבאים: הגופים שעוסקים בנושא יהיו מוכנים לתחרות או שהחשב הכללי העביר הצעה שלפיה הוא יכול לקיים את השירותים שניתנים ללא צורך בסיוע מצד בנק הדואר.</p>	<p>חברת בנק הדואר</p>	<p>משרד התקשורת</p>
<p>תסווג כזרוע ניהול של משרד הביטחון בתחומי פעילותה (ולא של משרד התקשורת).</p>	<p>חברת א.ת תקשורת</p>	

החברות הממשלתיות שלא הוכרו כזרוע ביצוע לתחומי התמחותן

המשרד להגנת הסביבה	החברה לשירותי איכות סביבה	לא אושרה כזרוע ביצוע עקב הסכם רב שנתי בין החברה לבין המדינה בנוגע למגרש 181, המופעל כבר כיום. פרט לכך החברה פועלת בשוק תחרותי.
משרד המדע, התרבות והספורט	ארכיון המרכז לתולדות העם היהודי	לא אושרה כזרוע ביצוע
	בית התפוצות	לא אושרה כזרוע ביצוע
	מוזיאון ישראל	לא אושרה כזרוע ביצוע
משרד התקשורת	חברת דואר ישראל	החברה נמצאת בתהליכי הפרטה וכרגע אינה מקיימת התקשרות כספית עם המדינה. החברה אינה מאושרת כזרוע ביצוע של המשרד.
משרד הבינוי והשיכון	החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי	לא אושרה כזרוע ביצוע. מימון פרויקטים לחב' יזון פרטנית בוועדה לפטור ממכרז.
משרד התשתיות הלאומיות	מקורות ייזום ופיתוח	לא אושרה כזרוע ביצוע של משרד התשתיות, למעט הקמת מתקן התפלה באשדוד.
	חברת החשמל לישראל	לא אושרה כזרוע ביצוע.
	בנק החקלאות	לא אושר כזרוע ביצוע של משרד החקלאות.
משרד החקלאות ופיתוח הכפר	אגרוסקו	לא אושרה כזרוע ביצוע של משרד החקלאות.
	בנק החקלאות	לא אושר כזרוע ביצוע של משרד החקלאות.
משרד הרווחה והשירותים החברתיים	חברת המשקם	החברה לא אושרה כזרוע ביצוע אך סוכם כי משרד הרווחה בשיתוף אנפי האוצר יבחנו האפשרות של ביצוע הסכם רב שנתי אל מול החברה. בהתאם לתהליך

ההבראה של התברה.		
לא אושרה כזרוע ביצוע.	מתייש (מרכזי תעסוקה שיקומיים)	
לא אושרה כזרוע ביצוע. סוכם שמשדד התיירות בשיתוף רשות החברות הממשלתיות יבחנו את האפשרות לקיום הסכם מסגרת מעודכן.	חליפ חוף אילת (חפתי"א)	משרד התיירות

עקרונות להסכם מסגרת עם חברות ממשלתיות המהוות זרוע ביצוע של הממשלה

רקע

תקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 (להלן - התקנות) מעניקה פטור ממכרז להתקשרות עם חברה ממשלתית שוועדת הפטור של המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית אישרה כי היא נעשית במסגרת הסכם מסגרת ובלבד שהתקיימו כל התנאים המפורטים בתקנה. תקנה 3 לתקנות קובעת כי משרד ממשלתי רשאי לערוך התקשרות מסגרת עם חברה ממשלתית אם "צוות המנכ"לים" כהגדרתו בתקנה 3ד, קבע כי החברה הממשלתית מהווה על פי מסמכי היסוד שלה ועל פי החלטת הממשלה שהקימה אותה זרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה. "צוות המנכ"לים" שישב על המדוכה קבע כזרוע ביצוע חברות ממשלתיות אשר מבצעות פעילות אינהורנטית למשרד הממשלתי המתקשר ואשר מסיבות שונות הוחלט לבצעה באמצעות חברה ממשלתית ולא ישירות על ידי המשרד.

תקנה 3ד(ג) קובעת כי מנכ"ל המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית, בתיאום עם מנכ"ל משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, יגבש עקרונות להסכם המסגרת שבהם יקבע, בין השאר, תיחום הסכם המסגרת בהיקף כספי, בתקופה ובתחומי פעילות. עקרונות הסכם המסגרת יאושרו על ידי ועדת שרים שתסמיך הממשלה לעניין זה, בראשות שר האוצר. כמו כן קובעת התקנה כי המשרד של השר הממונה על החברה הממשלתית יערוך את הסכם המסגרת בהתאם לעקרונות הסכם המסגרת שאושרו על ידי ועדת השרים.

החשב הכללי במשרד האוצר גיבש עבור משרדי הממשלה השונים עקרונות להסכם המסגרת. עקרונות הסכם המסגרת נקבעו לאחר עריכת מספר דיונים בנושא ולאחר בחינת מספר הסכמים עם חברות ממשלתיות.

להלן עקרונות היסוד, אשר לדעת הצוות עליהם להיכלל בכל הסכם מסגרת עם חברה ממשלתית אשר הוגדרה כזרוע ביצוע של הממשלה. מסמך זה אינו כולל עקרונות נוספים, בסיסיים, שחובה לכלול בכל הסכם סטנדרטי.

תיחום פעילות

1. תחומי הפעילות יהיו תחומי הפעילות שלגביהן הוגדרה החברה הממשלתית כזרוע ביצוע של הממשלה בהתאם לאמור בסעיף 3ד בתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993.

2. החברה תידרש להגיש תוכנית עבודה אשר תאושר על ידי המשרד. תוכנית העבודה תוגש בהתאם ללוחות זמנים אשר ייקבעו על ידי המשרד הממשלתי ותהווה חלק בלתי נפרד מן ההסכם ותתאם לתקציב השנתי אשר יוקצה על ידי המשרד הממשלתי.
3. יוגדרו באופן פרטני הפרויקט או השירות וכן יוגדרו בו אבני דרך לביצוע ולוחות זמנים מוגדרים.
4. בכל עת בתקופת ההסכם לאחר הגשת תוכנית העבודה יהיה רשאי המשרד לדרוש מהחברה הממשלתית הגשת תוכנית העבודה חדשה ולוח זמנים חדש לפי המתווה שיקבע על ידי המשרד. כמו כן יקבע כי כל שינויי או חריגה מתוכנית העבודה תאושר על ידי הגורמים המוסמכים במשרד.

תיחום כספי ותקופת התקשרות

1. יוגדר ההיקף הכספי של ההתקשרות עם החברה חוץ מתן ביטוי לתוכנית העבודה וכן לתקציב אשר הוקצה לפעילות.
2. תוגדר תקופת ההסכם ותוגבל בזמן ותשקף באופן סביר את אופי ההתקשרות.
3. הגורמים אשר מוסמכים לאשר את עקרונות הסכם המסגרת עם החברה בהתאם לסכום ההתקשרות ותקופת ההתקשרות:

היקף כספי ותקופת ההתקשרות	הגורם המאשר את עקרונות הסכם המסגרת
עד 4 מיליון נה ועד 5 שנים	ועדת הפטור של המשרד הרלוונטי
מעל 4 מיליון ועד 20 מיליון ש"ח או מעל 5 שנים	ועדת המנכ"לים (מנכ"ל אוצר, מנהל רשות החברות וחשכ"ל)
מעל 20 מיליון ש"ח	ועדת שרים שתסמיך הממשלה לעניין זה בראשות שר האוצר

תשלומים

1. יקבע כי תשלומים בגין קבלת השירותים המבוקשים יבוצעו רק לאחר שריון תקציבי באמצעות פתיחת התחייבות על ידי חשב המשרד והוצאת הזמנה מכתה. יובהר כי תשלום בגין תקורות / שכר ייעשה גם כן על סמך הזמנות.
2. יקבע כי תשלומים בגין קבלת שירותים יבוצעו לאחר בדיקת איכות העבודה ואישור הגורם המקצועי. באשר לפרויקטים, יבוצע תשלום בגין כל אבן דרך רק לאחר סיום אבן הדרך שנקבעה בתוכנית העבודה.
3. יקבע כי התשלום יבוצע על סמך דרישת תשלום אשר תכלול את המסמכים הנדרשים על ידי המשרד כפי שנקבעו בהסכם ובהוראות התכ"ם.
4. יקבע סעיף המבהיר כי המשרד הממשלתי לא יעביר תמורה עבור פעילות אשר לא הוצאה בגינה הזמנה.
5. יקבע כי אשראי ספקים ותנאי התשלום יקבעו בהתאם להנחיות וחשב הכללי המתעדכנות מעת לעת.

דיווח ובקרה

1. יקבע כי החברה תעביר אחת לתקופה שלא תעלה על שנה אחת, דיווח למשרד על ביצוע הפעילות ועמידה בתוכנית העבודה.
2. יקבע כי בכל עת רשאי המשרד לדרוש כל נתון או מידע ביחס לביצוע התחייבויותיה בהתאם להסכם.
3. יקבע כי החברה תנהל את ספרי החשבונות שלה באופן שיאפשר מעקב ובקרה על ביצוע תשלומים ששולמו במסגרת ההסכם.
4. יקבע כי המשרד ו/או החשב הכללי או מי שמונה על ידו לשם כך, רשאים לקיים בכל עת, בין בתקופת ההסכם ובין לאחריה, ביקורת/פיקוח/בקרה בכל הקשור באספקת השירותים בתמורה הכספית גשוא ההסכם. החברה תותר על כל טענה בדבר סודיות או חיסיון או הגנת פרטיות.

אחריות

1. יקבע כי המשרד לא ישא באחריות בכל תביעה ולא ניתן יהיה להעביר את האחריות למשרד.
2. ביטוח – יקבע כי החברה תערוך ביטוח לאורך כל תקופת ההסכם, לטובתה ולטובת מדינת ישראל הכולל את כל הכיסויים והתנאים הנדרשים בהסכם, בערכים ריאליים. הביטוח יכלול בין היתר כיסוי כנגד צד ג' ובכללם: עובדי התאגיד, עובדי הממשלה, קבלנים, קבלני משנה, ועובדיהם.
3. נזיקין – יקבע כי החברה תשא באחריות בכל פגיעה, הפסד, אובדן, נזק, שיגרום לגרפו או רכושו שלו או של מי מטעמו או לרכוש המשרד כתוצאה ישירה מהפעלת ההסכם בנסיבות הקשורות בחברה. כמו כן יקבע כי המשרד לא ישא בכל תשלום והאחריות תחול על החברה בלבד.

בטחונות

1. זכות קניון – יקבע כי למשרד תהא זכות קניון של כל סכום אשר החברה זכאית לו מתוקף ההסכם או מתוקף הסכם אחר.

כללי

1. יקבע כי החברה לא תבצע כל פעילות שיש בה כדי ליצור התחייבות כספית של החברה או המשרד כלפי החברה או כלפי צדדים שלישיים, לרבות התקשרות עם קבלני משנה או פרסום מכרזי עבודה לקבלני משנה ללא קבלת הזמנה חתומה על ידי חשב המשרד.
2. יקבע כי החברה תהא רשאית להתקשר עם קבלני משנה לצורך אספקת השירותים המבוקשים נשוא ההסכם ובלבד שההתקשרות תבוצע על פי חוק חובת המכרזים ותקנותיו לרבות תקנה 3(5)(א)(2) לתקנות חובת המכרזים.
3. יקבע כי ההתקשרות בין המשרד לבין החברה הינה התקשרות קבלנית לקבלת שירותים ולא יהיה בה כ כדי ליצור יחסי עובד מעביד בין המשרד לבין עובדי החברה, שלוחיה או מי מטעמה.

4. העדר זכות ייצוג – יקבע כי החברה אינה רשאית לייצג או להיבט את המשרד בעניין כלשהו אלא בהסכמה מפורשת של המשרד בכתב ומראש.
5. זכויות קניין רוחני – יקבע כי זכויות היוצרים בכל השירותים שיסופקו לממשלה לרבות חוות דעת, דוחות, מחקרים וכל היוצא באלה יהיו שייכות למשרד באופן בלעדי. באחזיות החברה להעביר את הזכויות בסיום הפרויקט לידי המשרד.
6. שמירת סודיות – יקבע כי כל ידיעה או מסמך או חפץ או כל דבר אחר שלפי טיבם אינם נכסי הכלל, שהגיעו לידי החברה, או עובדיו עקב או בקשר להסכם זה, לא יימסרו ולא יועברו ללא אישור המשרד בראש ובכתב.
7. יקבע כי מחלוקות משפטיות יועברו להכרעת היועץ המשפטי לממשלה אשר יהווה ברור מוסכם.
8. יקבע כי המשרד יהווה מוטב במסגרת הסכמי החברה עם אפשרות למשרד להיכנס בנעליה.
9. יקבע כי על החברה להודיע בכתב ובאופן מיידי על אירועים שיש בהם כדי להשפיע על יכולתה של החברה לקיים את התחייבותיה במלואן ובמועדן.